

# 海复镇

## 2023 年度法治政府建设情况报告

2023 年以来，海复镇在启东市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实上级关于法治政府建设决策部署和工作要求，不断完善依法行政制度体系，不断提高依法行政能力，不断巩固法治惠民成果，努力推动法治政府建设向更高水平发展。现将我镇 2023 年度法治政府建设情况报告如下：

### 一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）强化组织领导，夯实法治政府建设基础

一是不断强化依法治镇工作领导小组的领导作用。党政主要负责人牵头，切实加强对法治建设工作的领导，定期召开会议，专题讨论研究我镇的法治工作开展情况，推动各项工作任务落地落实。二是不断提高领导干部的法治思维和依法行政能力。紧盯领导干部“关键少数”带头学，国家机关工作人员“重点群体”引领学，深入贯彻学习习近平法治思想和全面依法治国新理念、新思想、新战略，不断增强领导干部依法办事的自觉性。三是不断用好法治建设考核“指挥棒”。将法治建设纳入镇经济发展总体规划，分解任务、明确主体、落实责任、确定考核目标，促进法治建设各项工作落到实处。

#### （二）完善行政决策程序，规范行政决策行为

一是健全行政决策机制和程序。凡涉及“三重一大”以及重大行政决策事项均严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序规定。同时健全决策监督和责任追究制度，按照“谁决策、谁负责”的原则，对超越权限、违反程序决策造成重大损失或严重影响的，严肃追究相关决策者的责任。二是充分发挥法律顾问参谋作用。我镇聘请2名法律顾问，配备2名公职律师，与司法所三方共同协助办理政府合同审核、诉讼、复议等法律事务，为重大行政决策的研究、咨询和论证，提供建设性的法律意见和建议。今年共审核合同24份，提出法制审查意见40余条。三是严格规范性文件监管。加强制发程序管理，健全工作机制，完善工作流程，确保规范性文件制发工作规范有序。同时完善行政规范性文件动态清理工作机制，今年5月我镇按照《关于开展2023年度全市行政规范性文件清理工作的通知》的要求，有计划、有步骤、保质保量地完成清理工作任务。

### （三）严格公正文明执法，提高行政执法能力

一是加强行政执法人员管理。我镇对照《江苏省行政执法证件管理办法》，严格对行政执法人员进行资格审查，目前我镇综合行政执法局共有执法人员12人，执法辅助人员36人，按要求配备了1名法制审核员。二是加强行政执法培训。制定《海复镇2023年行政执法人员培训计划》，通过集中学习、线上学习、线下自学等方式加强执法领域法律法规的学习，共开展60学时的执法业务培训，并组织参加执

法资格考试，12名行政执法人员均高分通过。三是**落实行政执法“三项制度”**。我镇要求做到行政执法公示制度不断健全，执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

#### （四）依法主动接受监督，强化对行政权力制约

一是**自觉接受镇人大和社会监督**。认真办理人大代表意见和建议，今年共办理人大建议125件，办结105件。今年我镇依法答复履职申请6件。主动接受社会监督，设立了意见箱，及时办理12345热线转来的意见。通过12345服务平台共接单2157件，其中求助类1918件，建议类8件，咨询类6件，监督投诉类61件，其他21件，诉求人满意度在97%以上。二是**全面推进政务公开透明**。进一步健全政府信息公开管理机制，对主动公开、依申请公开、保密审查、受理登记等制度进行完善，规范了政府信息公开工作流程。深入推进行政权力网上公开透明运行，需公开公示事项第一时间在政府信息公开网站、公示栏等平台上及时公开公示。今年来，全镇主动公开各类政府信息337条，受理依申请政务信息公开事项12条，进一步保障群众知情权、参与权、监督权，提高政府工作的透明度。三是**加大行政执法监督力度**。定期开展行政执法案卷评查工作，对行政诉讼案件进行剖析，发现短板和弱项，及时进行整改。及时对群众投诉举报、12345投诉案件进行调查处理并开展督察，树立规范执法理念。

#### （五）依法防范和化解社会矛盾，促进社会和谐稳定

**一是落实矛盾纠纷多元化解机制。**我镇大力坚持和发展新时代“枫桥经验”，以落实镇矛盾纠纷三级排查化解为重点，大力开展矛盾纠纷排查化解专项活动，及时收集分析热点、敏感、复杂矛盾纠纷信息，定期召开分析研判联席会议，推动矛盾纠纷信息联通、风险联控、工作联动。截至目前，全镇共排查出各类矛盾纠纷 92 起，主要涉及邻里纠纷、土地纠纷、婚姻家庭等纠纷，调处成功率达 98%以上。**二是完善信访工作机制。**我镇不断推进领导干部定期接访、下访活动，加大积案化解力度，认真办理信访案件。2023 年，我镇共接待群众来访 166 批共计 166 人次，共收到信访案件 182 宗，已受理案 176 件宗，不予受理案件 6 宗，均已办结，办结率 100%；对于不稳定因素，一一落实镇领导包案稳控。**三是全力预防化解行政争议。**完善行政行为自我纠正机制，针对复议应诉案件办理中，确有违法、不当或瑕疵的，主动进行行政行为掌握纠正。积极落实行政主要负责人与当事人面对面沟通机制，促使行政争议得到有效化解。今年以来，我镇共办理行政诉讼案件 9 件，行政复议案件 3 件，其中调解结案 1 件，主动撤诉 3 件，主动撤回复议申请 2 件。

#### （六）做实基层公共法律服务，提升群众法治获得感

**一是强化公共法律服务平台建设。**我镇目前实现镇村两级公共法律服务实体平台建设全覆盖，所有站点安排专人提供现场接待、电话咨询等服务，及时交办、流转，全过程跟踪反馈。今年新增法律援助站点 2 家，新增远程公证服务点 1 家，又对镇公共法律服务中心进行提档升级，新中心临街

落地，建成后将为群众提供更加优质便捷的公共法律服务。

**二是优化法治服务队伍建设。**我镇实通过组织排摸、村民自荐、村委推荐等形式，吸收先进典型充实“法律明白人”队伍。形成“1333培育模式”，即以育优育强“法律明白人”为一条主线，公、检、法“三部门”协同，通过联合培训、联动处置、联系群众“三联”工作机制，最终提升“法律明白人”的法治服务力、示范引领力和社会影响力“三力”。今年共开展“法律明白人”培训交流活动4次，参与培训人数约500人次。

**三是深化法治文化阵地建设。**我镇17个村实现法治文化阵地全覆盖，落实“村村有”。先后对均里、安东等9个村法治文化阵地提档升级，推动“村村优”，目前我镇有省级法治文化建设示范点1家，南通市级法治文化建设示范点2家。主动“盘活”阵地，实现“村村用”，今年以来，组织各村在阵地内相继开展各类活动共计30余次。

**四是细化普法宣传服务。**按照“八五”普法规划，我镇每月突出普法主题，开展“创响”活动，做到月月见行、季季亮色、全年有声。牢牢抓住农民工学法活动周、民法典宣传月、宪法宣传周等普法节点，通过“线上+线下”广泛开展宣传。我镇还充分发挥文化底蕴深厚的优势，着重研究、宣传张謇的垦牧法治事迹和精神。利用抗大九分校等红色资源，大力传承弘扬红色法治文化。

## **二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况**

**（一）加强组织领导，压实法治工作职责。**我镇党政主要负责人利用会议集体研究《启东市党政主要负责人履行推

进法治建设第一责任人职责评价办法（试行）》，对照履职清单切实明确法治建设职责，将法治建设纳入我镇经济社会发展规划和党委年度工作计划，明确工作目标、主要任务和具体措施。定期听取工作汇报，及时研究解决法治建设中重大问题，跟进推动重点工作落实。

（二）强化监督检查，坚持依法办事底线。把依法办事作为领导班子民主生活会重要内容，强化监督检查，经常性提醒督促，推动班子其他成员严格依法办事。将法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，把执行情况纳入政绩考核的重要内容，作为考核干部的重要依据。

（三）发挥带头作用，自觉接受群众监督。深入学习《习近平法治思想学习纲要》，带头尊法学法守法用法，把述法内容作为年终述职内容。及时开展保密、廉政、纪律警示教育，进一步增强自警、自省、自励、自律意识。采取设置意见箱、多次召开民主座谈会、开展个别谈话等多种办法，听取群众意见，接受群众监督。

### 三、存在不足和原因

今年以来，我镇法治政府建设虽然取得了新进展，但仍存在一定的问题和不足：**一是法制工作队伍还有待加强。**目前我镇法制工作队伍虽已有所提升，但相较日益增长的法制审核、行政复议诉讼工作，力量仍相对薄弱。**二是行政执法行为还不够规范。**分析我镇今年行政诉讼案件，部分一线执法人员法治意识不强，重上级指示、轻法律规章，重领导意

见、轻法治原则，重工作结果、轻法定程序，遇到突发问题时可能无法及时妥善处理。三是普法宣传活动形式不够丰富。我镇还没有利用好抖音等短视频平台开展普法宣传，相关贴近群众生活、喜闻乐见的法治栏目和法治文艺节目还有待进一步优化和挖掘。

#### 四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）进一步增强领导干部的依法行政意识和能力。组织领导干部继续深入学习党的二十大精神、习近平法治思想和依法行政知识，切实增强领导干部的依法行政工作责任感和紧迫感，提高依法行政能力。

（二）进一步完善依法科学民主的决策机制。发挥好法律顾问“外脑”+法制机构“内脑”协作模式，继续完善合法性审查、公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策制度，不断增强行政决策的科学性、民主性和合法性。

（三）加强法治教育培训。组织干部共同学习《行政许可法》《行政复议法》《行政处罚法》和《中华人民共和国城乡规划法》，加强法治法纪教育，提高依法办事、依法决策、依法行政的水平，增强防范行政风险意识和能力。

（四）继续推进政务信息公开。健全政府信息公开的配套制度，充实政府信息公开内容，规范政务公开网建设，畅通政府信息公开渠道，定期及时准确地向社会公开政府信息，让权力公开透明，依法保障公民的知情权。

（五）继续加大“八五”普法工作。按照“八五”普法规划，定期开展法律“八进”活动，继续加大“法律明白人”

等基层法治队伍的培育力度，总结工作经验，培育和挖掘更多倪伯苍式典型。